

SCIENCES ECONOMIQUES

CHAPITRE : Quelles politiques économiques dans le cadre européen ?

Objectifs :

- Connaître les grandes caractéristiques de l'intégration européenne (marché unique et zone euro) ; comprendre les effets du marché unique sur la croissance.
- Comprendre les objectifs, les modalités et les limites de la politique européenne de la concurrence.
- Comprendre comment la politique monétaire et la politique budgétaire agissent sur la conjoncture.
- Savoir que la politique monétaire dans la zone euro, conduite de façon indépendante par la Banque centrale européenne, est unique alors que la politique budgétaire est du ressort de chaque pays membre mais contrainte par les traités européens ; comprendre les difficultés soulevées par cette situation (défaut de coordination, chocs asymétriques).

Consignes : Visualisez les **4 vidéos** sur votre cours pour répondre aux questions. Vous trouverez également les liens des vidéos sur le site :

<https://battujcsiteses.com/Terminale/Sciences%20economiques.html>

VIDEO 1 : L'intégration européenne et le marché unique (Partie 1/4) (12 mn 14 s)

<https://ses.ac-versailles.fr/spip.php?article116>

- 1) Quel acte est considéré comme étant l'acte fondateur de la construction Européenne ?
- 2) Citez 4 grandes étapes (dates) du processus d'intégration européen.
- 3) Montrez que la théorie de l'intégration développée par Bela Balassa décrit assez bien le processus européen d'intégration.
- 4) Pourquoi peut-on considérer que l'union économique (au sens de Balassa) n'est pas achevée ?
- 5) La construction européenne se limite-t-elle à un processus d'intégration économique ?
- 6) À partir de tous ces éléments comment définiriez-vous la notion d'intégration (vous pouvez distinguer différentes formes d'intégration) ?
- 7) Quels sont les avantages du marché unique pour les producteurs ?
- 8) Quels sont les avantages du marché unique pour les consommateurs ?
- 9) Pourquoi peut-on considérer que le marché unique favorise la croissance économique ?

VIDEO 2 : La politique européenne de la concurrence (Partie 2/4) (8 mn 51 s)

<https://ses.ac-versailles.fr/spip.php?article115>

- 1) Qu'est-ce que la politique de la concurrence ?
- 2) Quels sont les grands textes du droit de la concurrence ayant inspiré le droit européen de la concurrence ?
- 3) Quels sont les objectifs du droit de la concurrence ?
- 4) Quels sont les moyens à mettre en œuvre pour atteindre ces objectifs ?
- 5) Quelles sont les principales règles sur lesquelles repose la politique européenne de la concurrence ?
- 6) Quelles institutions ont pour prérogatives le contrôle et le respect des règles du jeu concurrentiel ?
- 7) De quels moyens disposent ces institutions pour faire respecter le droit de la concurrence ?
- 8) Pourquoi considère-t-on parfois que le droit de la concurrence entre en conflit avec la politique industrielle ?
- 9) Pourquoi considère-t-on que le droit de la concurrence menace les services collectifs marchands ?
- 10) Quelle est la troisième limite de la politique de la concurrence présentée dans cette vidéo ?

VIDEO 3 : Les politiques conjoncturelles dans la zone euro (Partie 3/4) (10 mn 19 s)

<https://ses.ac-versailles.fr/spip.php?article114>

- 1) Quelles sont les variables macroéconomiques sur lesquelles agissent les politiques conjoncturelles ?
- 2) Que sont les politiques dites « conjoncturelles » ?
- 3) Quelles sont les caractéristiques des politiques budgétaires dans la zone euro ?
- 4) Montrez à l'aide d'un schéma qu'une politique budgétaire de relance stimule la croissance économique et
- 5) permet de lutter contre le chômage.
- 6) Quelles sont les limites des politiques de relance keynésiennes ?
- 7) Pourquoi mener une politique de rigueur budgétaire ? Quelles en sont les conséquences ?
- 8) Quelles sont les caractéristiques de la politique monétaire dans la zone euro ?
- 9) En quoi consiste une politique monétaire expansive ? Pourquoi mener ce type de politique ? Quels sont les risques d'une telle politique ?
- 10) Pourquoi mener une politique monétaire restrictive ? Comment mener une politique monétaire restrictive ? Quelles peuvent en être les conséquences ?
- 11) Quelle politique monétaire non conventionnelle, présentée dans cette vidéo, a été mise en œuvre après la crise des subprimes ?

VIDEO 4 : Difficultés de coordination et contraintes (Partie 4/4) (8 mn 41 s)

<https://ses.ac-versailles.fr/spip.php?article113>

- 1) Quelles sont les variables macroéconomiques qui peuvent diverger entre les différents pays européens ?
- 2) Montrer que, du fait de ces divergences, un choc asymétrique peut aboutir à un policy-mix inefficace.
- 3) Montrez qu'une politique budgétaire de relance isolée (asymétrique) peut être source d'externalités positives.
- 4) Pourquoi une politique de relance asymétrique peut-elle être inefficace ?
- 5) Quelles peuvent être les conséquences pour les partenaires commerciaux d'une politique de rigueur isolée (asymétrique) ?
- 6) Quels sont les traités européens qui doivent faciliter la coordination des politiques économiques ? Qu'imposent-ils ?
- 7) Comment le respect de ces traités est-il assuré ?

SYNTHESE : Quelle politiques économiques dans le cadre européen ?

Initiée par le traité de Rome en 1957 qui fonde la Communauté économique européenne, l'Union européenne présente une expérience unique d'approfondissement de l'intégration économique entre des pays.

A) L'intégration européenne et ses effets

1) Quelles sont les caractéristiques de l'intégration européenne ?

Après la Seconde Guerre mondiale, le projet des fondateurs de l'Union européenne est d'en finir avec la guerre en créant une interdépendance entre les pays via une intégration économique. Celle-ci passe d'abord par la libéralisation des échanges de biens entre les pays en créant une zone de libre-échange et une union douanière, réalisées en 1968.

Dans un second temps, avec l'Acte unique (1986), la liberté des échanges s'étend aux services, puis aux capitaux et aux personnes, faisant de la zone un véritable marché unique. Aujourd'hui, environ deux tiers des exportations des pays de l'UE ont ainsi pour destination un pays de l'UE.

Pour favoriser encore davantage ces échanges, les pays membres de l'Union européenne ont souhaité réaliser une union monétaire. Initiée par le traité de Maastricht (1992), elle aboutit à la création d'une monnaie unique en 1999, l'euro. La zone euro regroupe aujourd'hui 19 pays sur les 27 de l'Union européenne, les autres pays ayant vocation à l'intégrer, sauf disposition particulière.

2) L'intégration européenne est-elle source de croissance économique ?

L'intégration économique dans l'Union européenne a favorisé la croissance en développant fortement les échanges entre pays membres. Les pays ont pu bénéficier des gains à l'échange, chaque pays se spécialisant dans les domaines où il bénéficie d'avantages comparatifs, ce qui renforce la productivité et donc la croissance économique de la zone. Les entreprises ont également bénéficié de marchés plus étendus grâce à l'élargissement de l'UE (passée de 6 pays à 28, puis 27). Enfin, les marchés plus concurrentiels ont créé des incitations à innover.

Cependant, le rattrapage des pays d'Europe de l'Est s'est interrompu depuis la crise des *subprimes* en 2008. La fragmentation des chaînes de production bénéficie aux multinationales sans augmenter les salaires dans les pays plus pauvres où sont localisés leurs sous-traitants. Par ailleurs, l'intégration économique s'est également accompagnée d'une divergence des situations entre pays, qui s'est manifestée lors de la crise qui a frappé des pays d'Europe du Sud en 2009-2012 (Grèce, Italie, Espagne, Portugal).

3) La politique de la concurrence est-elle efficace dans l'Union européenne ?

Pour favoriser l'intégration économique, la politique européenne de la concurrence favorise une concurrence « libre et non faussée » au sein de l'Union européenne. Elle sanctionne les pratiques anticoncurrentielles (ententes, abus de position dominante), contrôle les fusions ou rachats d'entreprises, et régule les aides d'État, afin que les consommateurs bénéficient de prix attractifs.

Cependant, cette politique stricte est parfois accusée de nuire au développement des entreprises européennes. En effet, d'autres grands pays partenaires comme les États-Unis et la Chine pratiquent une politique plus souple qui permet l'apparition de multinationales en position dominante sur les marchés, notamment dans le secteur du numérique. Par ailleurs, la promotion de la concurrence est parfois accusée de remettre en question les services publics, alors qu'ils génèrent des externalités positives ou réduisent les externalités négatives (les transports en commun).

B) L'efficacité des politiques économiques dans l'Union européenne en question

4) Comment la Banque centrale européenne mène-t-elle la politique monétaire ?

Dans la zone euro, la politique monétaire est conduite par la Banque centrale européenne. Son objectif principal est la stabilité des prix, c'est-à-dire une inflation inférieure à 2 % par an, mais proche de ce seuil. Le but est donc à la fois d'éviter une inflation élevée, mais aussi la déflation, car une baisse générale des prix peut plonger l'économie dans la dépression.

Pour réaliser cet objectif, la BCE fixe des taux d'intérêt directeurs qui influencent le taux d'intérêt auquel les banques se prêtent pour des durées très courtes (court terme). Ainsi, avec retard par rapport à la FED aux États-Unis, la BCE a baissé ses taux d'intérêt directeurs depuis fin 2008 dans le contexte de la crise des *subprimes* puis de la zone euro. Cela permet aux banques de prêter à leurs clients à des taux plus faibles, donc de soutenir la demande. Cependant, les effets sur les prix et la croissance sont très inégaux selon les pays.

5) Comment les politiques budgétaires agissent-elles sur la conjoncture ?

Au sein de l'Union européenne et de la zone euro, les politiques budgétaires demeurent des éléments de souveraineté nationale et agissent sur la conjoncture de chaque pays. Le budget des institutions de l'UE est très faible (moins de 1 % du PIB de la zone). Dans chaque pays, le budget des administrations publiques agit sur la conjoncture: relance en période de récession, et rigueur en période d'expansion.

Cependant, ces politiques budgétaires nationales ont des effets sur les économies de tous les autres pays de la zone. En effet, la relance pratiquée par un pays bénéficie aussi aux autres pays en augmentant leurs exportations. Mais elle peut aussi augmenter le niveau de l'inflation dans la zone, obligeant à une politique monétaire restrictive qui est néfaste pour tous. En conséquence, des règles européennes encadrent les politiques budgétaires nationales, avec en particulier la double obligation de maintenir le déficit et la dette publique respectivement au-dessous de 3 et 60 % du PIB.

6) Quelles sont les difficultés de coordination des politiques conjoncturelles dans la zone euro ?

Dans la zone euro, les politiques conjoncturelles souffrent de défauts de coordination. Les règles budgétaires n'ont pas permis d'éviter la crise des dettes souveraines dans la zone euro (2009-2012). Elles ont favorisé des politiques budgétaires d'austérité en période de récession, d'où un décalage important de croissance par rapport à d'autres pays. En l'absence de budget européen, seule la politique monétaire de la BCE a pu jouer un rôle de stabilisation, alors même que ce n'est pas son objectif prioritaire.

Par ailleurs, Les règles budgétaires privent (es États membres de la zone euro du seul moyen de faire face à des chocs asymétriques, puisque la dévaluation de la monnaie est impossible. Or, la crise grecque à partir de 2009 a montré que le risque de défaut de remboursement de la dette d'un des États peut remettre en question sa participation à la zone euro

Définitions :

Intégration économique : Développement des interdépendances entre des pays, par le développement des échanges et la mise en œuvre de politique: communes ou harmonisées. L'intégration économique peut prendre plusieurs forme; zone de libre-échange, union douanière, marché commun, union économique ou union monétaire.

Marché unique : Espace sans frontières dans lequel les marchandises, les services, les capitaux et les personnes circulent librement.

Zone euro : Ensemble constitué par les 19 pays de l'Union européenne qui ont adopté l'euro comme monnaie nationale.

Politique européenne de la concurrence : Ensemble de principes et de mesures qui visent à favoriser une concurrence libre et non faussée entre les entreprises. Elle régule notamment les pratiques anticoncurrentielles (ententes, abus de position dominante), les fusions, et les aides d'État. Dans l'UE, elle est une compétence exclusive au niveau européen dont la mise en œuvre revient à la Commission européenne, assistée des autorités nationales dans chaque pays.

Politique monétaire : Action régulatrice de la banque centrale pour garantir la stabilité de la monnaie, c'est-à-dire sa liquidité (prêt de monnaie centraux banques) et sa valeur (inflation faible). Elle a aussi des effets sur la demande et la croissance.

Politique budgétaire : Ensemble des mesures ayant des conséquences sur les ressources ou les dépenses inscrites au budget de l'État et visant directement à agir sur la conjoncture économique.

Défaut de coordination des politiques conjoncturelles : Manque de cohérence entre la politique monétaire, définie par la BCE dans la zone euro, et les politiques budgétaires, définies au niveau de chaque pays mais encadrées par des règles (traités).

Choc asymétrique : Perturbation qui affecte l'offre ou la demande dans un secteur d'activité spécifique et / ou dans un seul pays d'une zone monétaire. Il s'oppose ainsi à un choc économique symétrique qui toucherait plusieurs pays et/ou plusieurs secteurs économiques.

Exemples de sujets de bac

EC1 Mobilisation de connaissances

Comment peut-on expliquer la difficulté à gérer les chocs asymétriques dans la zone euro ?

Quels sont les objectifs de la politique européenne de concurrence ?

Expliquez un effet du marché unique sur la croissance économique dans l'Union européenne.

À l'aide d'un mécanisme, vous expliquerez comment la politique monétaire de la Banque centrale européenne peut agir positivement sur la conjoncture économique européenne.

Présentez une limite de la politique européenne de la concurrence.

Présentez les avantages attendus du marché unique en Europe.

EC3 Raisonnement appuyé sur un dossier documentaire

Vous montrerez que la mise en œuvre des politiques économiques conjoncturelles dans la zone euro rencontre des difficultés.

Dissertation

Comment expliquer les difficultés des politiques économiques qui agissent sur la conjoncture en zone euro ?

Comment les politiques économiques agissent-elles dans le cadre européen ?

À quelles difficultés se heurtent les États membres de la zone euro pour conduire leurs politiques économiques conjoncturelles ?